



Ref.: GBMR/MFM/ect  
Expediente: 24.056.A.12.99999  
ABC: 00860-2024/028410

**Secretaria General Técnica**  
Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno

**Asunto: Informe relativo al Anteproyecto de Ley de medidas fiscales de apoyo al medio rural**

Se ha recibido en esta DG el expediente de referencia con el fin de emitir informe a efectos del artículo 14 i) del Decreto 51/2023 de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

En consecuencia, se emite el siguiente informe:

**Primero: Información general**

El anteproyecto de ley de referencia tiene por objeto, en el ejercicio de las competencias normativas atribuidas a la CAR en materia de impuestos cedidos, la aprobación de una serie de beneficios fiscales vinculados a la actividad agraria que, junto que con una inmediata minoración de la presión fiscal soportada por los agricultores, fomente el arraigo de la población rural riojana, promueva el tráfico jurídico de explotaciones agrarias y fincas rusticas, así como potencie la productividad del patrimonio rustico e inmovilizado mediante su incorporación a explotaciones agrarias.

La norma propuesta modifica la Ley 10/2017, de 27 de octubre, por la que se consolidan las disposiciones legales de la CAR en materia de impuestos propios y tributos cedidos, que se ve afectada en los artículos 32 (relativo al IRPF), artículo 33 bis (nuevo artículo en materia de IP), artículo 35 (sucesiones), artículo 39 (donaciones) y artículos 47, 47 bis y 53 bis (estos dos últimos de nueva creación, ITP y AJD). Así mismo, se incluye una disposición adicional nueva (la cuarta) relativa a la interpretación de las medidas fiscales propuestas de apoyo al mundo rural.

Esta norma se estructura en un único artículo con once apartados y dos disposiciones, una derogatoria y otra final, para su entrada en vigor.

**Segundo: Medidas fiscales propuestas**

Esta norma se estructura en una exposición de motivos, un único artículo con once apartados y dos disposiciones, una derogatoria y otra final, para su entrada en vigor.

A través de los once apartados del artículo único se proponen los siguientes ajustes a la Ley 10/2017, de 27 de octubre, en materia de tributos cedidos:

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 1 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0226122
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario		
2	Jefa Servicio de Planificación, Elaboración y Control Presupuestario		
3	Director General de Control Presupuestario		
4			

- Impuesto sobre la renta de las personas físicas:

- Se dota de contenido el apartado 8 del artículo 32 para incluir la “deducción para fomentar la fijación de población ocupada en el medio rural”.

Con la aprobación de esta deducción se pretende fomentar el arraigo de la población en aquellas localidades que por su tamaño muestran un mayor riesgo de abandono y fomentar un sentimiento de auto pertenencia respecto a una actividad, la agrícola, indisolublemente ligada a la tierra, que se pretende hacer extensivo a la localidad en que radica esta y cuyo éxodo se pretende prevenir, frenar o revertir.

- Se añade el apartado 19 al artículo 32 para incluir la deducción de cuotas satisfechas a organizaciones profesionales agrarias.

A través de esta deducción se pretende fomentar el asociacionismo agrario dada su importancia en la vertebración del sector.

- Impuesto sobre el Patrimonio

- Se introduce un nuevo artículo 33 Bis para aprobar una deducción por la afectación de terrenos rústicos e inmovilizado a una explotación agraria y arrendamiento rústico.

A través de esta deducción se pretende, además de reducir la improductividad de terrenos e inmovilizado, favorecer la ampliación de la dimensión de las explotaciones agrícolas riojanas cuya reducida extensión constituye una de sus mayores debilidades en términos de competitividad y rentabilidad.

- Impuesto sobre Sucesiones y Donaciones

- Se modifica la rúbrica del artículo 35 en “Reducciones propias de la CAR en las adquisiciones de empresas individuales, negocios profesionales, participaciones en entidades, explotaciones agrarias, fincas rústicas y vivienda habitual”.

- Se completa el artículo 35.3 relativo a la reducción por adquisición de explotaciones agrarias y fincas rústicas, ya que se amplía el grado de parentesco entre causante y adquirente, hasta ahora previsto para parientes por consanguinidad hasta cuarto grado, incluyendo con la nueva redacción a los parientes por afinidad hasta este mismo grado.

- Se modifica la rúbrica del artículo 39 en “Reducciones propias de la CAR en las adquisiciones de empresas individuales, negocios profesionales, participaciones en entidades, explotaciones agrarias, fincas rústicas y en las donaciones objeto de micromecenazgo”.

- Se completa el apartado 3 del artículo 39 relativo a reducción por adquisición de explotaciones agrarias y fincas rústicas, unificando el grado de parentesco entre transmitente y donante, hasta ahora previsto para parientes consanguíneos hasta cuarto grado y para afines hasta tercero, previendo la aplicabilidad de esta reducción para negocios jurídicos gratuitos inter vivos cuando medie relación familiar hasta cuarto grado tanto por consanguinidad como afinidad.

Con la ampliación de la deducción en el impuesto sobre sucesiones y donaciones a las transmisiones-adquisiciones de terrenos rústicos, se pretende favorecer su tráfico jurídico, así como el aumento de la extensión de las explotaciones agrarias a los efectos de mejorar su productividad y rentabilidad.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 2 / 5
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0226122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario			
2 Jefa Servicio de Planificación, Elaboración y Control Presupuestario			
3 Director General de Control Presupuestario			
4			

Tanto en la exposición de motivos de la norma, como en el informe de la Dirección General de Tributos de 1 de marzo de 2024 se motiva la necesidad de esta norma y cada uno de los beneficios fiscales propuestos en la misma.

- **Impuesto sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados.**
  - Se da nueva redacción al artículo 47 para aprobar un nuevo tipo súper reducido del 2%, que viene a sustituir al actual gravamen reducido del 4 %, y que resultará de aplicación a determinadas transmisiones de explotaciones agrarias. Además, también se aplicará este tipo súper reducido a adquisiciones onerosas de fincas rústicas que en la actualidad tributan al 7%.
  - Se crea un nuevo artículo 47 bis para crear una bonificación del 100 % de la cuota de la modalidad de transmisiones patrimoniales onerosas de arrendamientos de fincas rústicas afectas por agricultores profesionales a sus explotaciones agrarias.
  - En relación a la modalidad de actos jurídicos documentados se crea el artículo 53 bis para aplicar una deducción del 100% en la cuota correspondiente a los documentos notariales en los que se formalicen agregaciones, agrupaciones y segregaciones para posterior agregación o agrupación de fincas rústicas.

Con estas medidas se pretende incentivar el tráfico jurídico patrimonial de explotaciones agrarias y fincas rústicas a los efectos de conseguir aumentar el tamaño medio de las explotaciones riojanas.

Por último, se introduce una disposición adicional cuarta para la Interpretación de las medidas fiscales aplicables al sector agrario.

### Tercero: Motivación de la norma

La motivación del proyecto propuesto queda reflejada en su exposición de motivos donde presenta entre otros los siguientes argumentos:

- “Asimismo en los últimos años la agricultura española ha sufrido una importante presión en términos de rentabilidad, sostenibilidad y supervivencia como consecuencia de la competencia desleal con productos procedentes de países extracomunitarios sometidos a legislaciones fitosanitarias más laxas que permiten una mayor producción a menor coste, así como de la subida de los precios de la energía y materias primas, principalmente fertilizantes y semillas , desde el estallido de la guerra de Ucrania.  
  
Junto a su relevancia autónoma, la agricultura se muestra como un sector estratégico capaz de generar grandes impactos en otros sectores y ámbitos de relevante valor añadido como son el comercio exterior, el sector manufacturero alimenticio, la lucha contra la despoblación en las zonas rurales e incluso la preservación del medioambiente. Asimismo, la reciente pandemia de la COVID-19 ha vuelto a poner de relieve la importancia, nunca mejor dicho, vital, de un sector que tuvo un comportamiento de una lealtad ejemplar al garantizar el suministro de alimentos a una población confinada
- “Todo este cúmulo de condiciones adversas han culminado en la actualidad en una situación límite de supervivencia en términos de rentabilidad que ha arrastrado a su vez a una caída constante en la ocupación agrícola profesional, que las organizaciones profesionales agrarias cuantifican en un tercio desde el año 2000. Como respuesta a la sensación de impotencia que experimentan los agricultores subsistentes, en los últimos años están realizando una serie de movilizaciones pacíficas, "tractoradas", para reivindicar no sólo la situación

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 3 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0226122
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario		
2	Jefa Servicio de Planificación, Elaboración y Control Presupuestario		
3	Director General de Control Presupuestario		
4			

crítica a la que el sector se enfrenta, sino a las graves repercusiones que ello tendrá sobre el suministro de alimentos de calidad a la población en general y en particular a una industria agroalimentaria cuyo sello de calidad distintivo, y por ende prestigio y competitividad, pivotan en alto grado sobre una producción agrícola autóctona”

- “Es por ello que el Gobierno de La Rioja, sin perjuicio de su incuestionable compromiso con el cumplimiento de la normativa vigente en materia de sostenibilidad medioambiental y comercio exterior, se reconoce asimismo responsable en la adopción de medidas que apoyen la sostenibilidad del sector agrícola, la creación de un sector robusto en términos de competitividad, el relevo generacional dentro del sector y por ende el arraigo de una población rural que impida, e incluso revierta, el abandono de nuestros municipios”.

A la vista de lo anterior, esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación de la ley propuesta.

#### Cuarto: Impacto del anteproyecto de ley en las cifras de déficit y regla de gasto

En el expediente figura una memoria económica de la DG de Tributos de 1 de marzo de 2023 que cuantifica el coste fiscal de las medidas en términos de menor de recaudación esperada.

A continuación, el siguiente cuadro muestra el impacto de las medidas propuestas en la recaudación:

Impuesto afectado	Medidas fiscales propuestas	Efecto	Importe	Nº de beneficiarios	Observaciones
Impuesto IRPF. Cuota autonómica	Deducción para fomentar la fijación de población ocupada en el medio rural	Menor recaudación Ingresos	450.000,00	450	
	Deducción cuotas a organizaciones profesionales agrarias		517.000,00	5.170	
Impuesto Patrimonio	Deducción por afectación de terrenos rústicos e inmovilizados a explotación agraria y arrendamiento rústico		100.000,00	50	
ISD	Reducción por adquisición de explotaciones agrarias y fincas rústicas (por sucesión o donación)		1.800.000,00	414	
TPyAJD	Tipo superreducido a transmisiones onerosas de explotaciones agrarias y fincas rústicas		2.000.000,00	3.600	
	Bonificación en cuota por arrendamiento de fincas rústicas		50.000,00	2.200	
	Deducción aplicable a las agregaciones, agrupaciones y segregaciones para posterior agregación y agrupación de fincas rústicas		0,00	0	Apenas hay operaciones de este tipo. Su coste es insignificante
<b>TOTAL COSTE FISCAL</b>			<b>4.917.000,00</b>	<b>11.884,00</b>	

En consecuencia, esta norma tendrá un impacto en los ingresos de la CAR, y por tanto en las cifras de déficit público, en cuanto que se estima una menor recaudación anual por importe de 4.917.000 euros.

Para estimar el impacto plurianual de estas medidas, hay que tener en cuenta la fecha de entrada en vigor de las mismas, su duración, así como el funcionamiento del sistema de financiación (Liquidación en ejercicio n+2), dado que el IRPF es uno de los ingresos integrados en dicho sistema. Con carácter general, todas las medidas propuestas entrarán en vigor el día de publicación de la norma en el BOR y tendrán una duración indefinida.

No obstante, esta DG considera que este impacto en la menor recaudación podrá ser compensado con mayores ingresos motivados por la mejora de la economía (en especial, en los ingresos del Sistema de Financiación Autonómico), o en su defecto, por ajustes a la baja en las políticas de gasto.

#### Quinto: Conclusiones

Esta DG entiende suficientemente motivada la tramitación del anteproyecto de ley de medidas fiscales de apoyo al mundo rural.

Según la información aportada en la memoria económica del expediente, se prevé una minoración de los ingresos a recaudar derivada de las medidas previstas en el anteproyecto de ley sometido a informe en torno a 4,917 millones de euros. No obstante, esta DG considera que este impacto podrá ser compensado con

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 4 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0226122
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario		
2	Jefa Servicio de Planificación, Elaboración y Control Presupuestario		
3	Director General de Control Presupuestario		
4			

mayores ingresos motivados por la mejora de la economía (en especial, en los ingresos del Sistema de Financiación Autonómico), o en su defecto, por ajustes a la baja en las políticas de gasto.

Se entiende informado este expediente a efectos del artículo 14 i) del Decreto 51/2023 de 14 de julio, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Hacienda, Gobernanza Pública, Sociedad Digital y Portavocía del Gobierno y sus funciones en desarrollo de la Ley 3/2003, de 3 de marzo, de Organización del Sector Público de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Firmado electrónicamente. Eva Cordón Tejada, Jefa de Sección. María Fernández Muro, Jefa de Servicio, Guillermo Bravo Menéndez - Rivas, Director General.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 5 / 5
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2024/028410	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2024/0226122	
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora	
1	Jefa Sección Seguimiento y Control Presupuestario			
2	Jefa Servicio de Planificación, Elaboración y Control Presupuestario			
3	Director General de Control Presupuestario			
4				